

**COROCZNA ANALIZA STANU GOSPODARKI
ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE
MIASTA ŻYWCA ZA 2019r.**



I. WSTĘP

1.1. Cel przygotowania Analizy

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Żywca, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania, a także potrzeb inwestycyjnych, kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Ma również dostarczyć informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie, a także ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania. Analiza ma dostarczyć niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi

1.2. Podstawa prawna sporządzenia Analizy

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 oraz art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.), gdzie określony został wymagany zakres takiej analizy.

II. OGÓLNA CHARAKTERYSTYKA SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE MIASTA ŻYWCA

W 2019 r. podmiotem odpowiedzialnym za realizację usługi odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie miasta Żywca była firma BESKID ŻYWIEC Sp. z o. o. z siedzibą w Żywcu przy ul. Kabaty 2.

W ramach obowiązującego systemu właściciele nieruchomości położonych na terenie miasta Żywca mieli obowiązek zbierania i gromadzenia odpadów w sposób selektywny. Odbiorem odpadów zostały objęte podstawowe frakcje odpadów t.j.:

- 1) papier – gromadzony w worku/pojemniku koloru niebieskiego
- 2) tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe, metal – gromadzone w worku/pojemniku koloru żółtego,
- 3) szkło – gromadzone w worku/pojemniku koloru zielonego,
- 4) popiół – gromadzony w pojemniku,
- 5) odpady ulegające biodegradacji – gromadzone w pojemniku koloru brązowego,
- 6) odpady zmieszane (pozostałości po segregacji) – gromadzone w pojemniku.

Odpady te odbierane były zgodnie z harmonogramem dostarczonym przez firmę. Wykonawca zobowiązany został do przekazywania odebranych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych wskazanej w „Planie gospodarki odpadami dla Województwa Śląskiego” oraz do przekazywania selektywnie zebranych odpadów komunalnych do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów zgodnie z hierarchią

postępowania z odpadami oraz zasadą bliskości, o których mowa w art. 17 i 20 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 701 ze zm.). Również w ramach tej umowy nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe zostały wyposażone w worki na surowce wtórne (min. 60 l).

Ponadto do **Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK)** mieszkańcy mieli możliwość dostarczać:

- 1) odpady niebezpieczne,
- 2) przeterminowane leki i chemikalia, w tym farby, rozpuszczalniki i oleje odpadowe itd.,
- 3) odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek,
- 4) zużyte baterie i akumulatory,
- 5) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, w tym wszelkiego rodzaju lampy żarowe, halogenowe, świetlówki itp.,
- 6) meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- 7) zużyte opony,
- 8) odpady budowlane i rozbiórkowe,
- 9) tekstylia i odzież,

Właściciele nieruchomości samodzielnie dostarczali do PSZOK w/w odpady.

Właściciele nieruchomości zamieszkałych, którzy zdecydowali się gromadzić odpady komunalne w sposób selektywny, zobowiązani byli do uiszczania obniżonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która w 2019 r. wynosiła:

W okresie od stycznia do lutego:

- 12 zł miesięcznie od osoby, gdy daną nieruchomość zamieszkiwała jedna, dwie lub trzy osoby
- 48 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego, gdy daną nieruchomość zamieszkiwały cztery lub więcej osób.

W okresie od marca do grudnia:

- 14 zł miesięcznie od 1 mieszkańca.

Z kolei właściciele nieruchomości zamieszkałych, którzy nie zdecydowali się gromadzić odpady komunalne w sposób selektywny, zobowiązani byli do uiszczania podwyższonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która w 2019 roku wynosiła:

W okresie od stycznia do lutego:

- 19 zł miesięcznie od osoby, gdy daną nieruchomość zamieszkiwała jedna, dwie lub trzy osoby,
- 76 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego, gdy daną nieruchomość zamieszkiwały cztery lub więcej osób.

W okresie od marca do grudnia:

- 28 zł miesięcznie od 1 mieszkańca.

Właściciele nieruchomości niezamieszkałych ponosili opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczoną jako iloczyn liczby zadeklarowanych pojemników o określonej pojemności oraz stawki opłaty za ten pojemnik.

Stawki opłaty za pojemniki o określonej wielkości obowiązujące w 2019 r. ustalone zostały w Uchwale Nr XVIII/116/2016 Rady Miejskiej w Żywcu z dnia 28 stycznia 2016

r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz w Uchwale Nr V/32/2019 Rady Miejskiej w Żywcu z dnia 31 stycznia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Nieruchomości, na których znajdowały się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku zostały objęte stawką ryczałtową, która w 2019 roku wynosiła:

w okresie od stycznia do lutego: 120,00 zł

w okresie od marca do grudnia: 96,00 zł

za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

III. OCENA MOŻLIWOŚCI TECHNICZNYCH I ORGANIZACYJNYCH MIASTA W ZAKRESIE GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

3.1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zgodnie z art. 9e ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości:

1) selektywnie zebranych odpadów komunalnych bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;

2) zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych bezpośrednio do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych – od 6 września 2019 r. zmieszanych odpadów komunalnych bezpośrednio do instalacji komunalnej.

Zgodnie z uchwałą Nr V/37/7/2017 z dnia 24 kwietnia 2017 r. Sejmiku Województwa Śląskiego w sprawie przyjęcia Planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego na lata 2016-2022 oraz uchwałą Nr V/37/8/2017 z dnia 24 kwietnia 2017 r. Sejmiku Województwa Śląskiego w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa śląskiego na lata 2016-2022 zostały ustalone nowe trzy regiony gospodarki odpadami komunalnymi (RGOK) w województwie śląskim. Miasto Żywiec wchodzi w skład Regionu III, dla którego Regionalną instalacją do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) w zakresie odpadów zielonych i innych bioodpadów (OZiB) oraz do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (MBP) jest „BESKID ŻYWIEC” Sp. z o.o. ul. Kabaty 2, 34-300 Żywiec.

Ustawa z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, zniósła zasadę regionalizacji w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych. Jednocześnie została zmieniona definicja instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych z tzw. RIPOK na instalacje

komunalne. Zgodnie z nowymi przepisami za taką instalację zostanie uznana instalacja spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy, zapewniająca:

- mechaniczno-biologiczne przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i wydzielanie z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku lub
- składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

3.2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W 2019 r. Beskid Żywiec Sp. z o.o. (w której Miasto Żywiec posiada większościowy % udziałów), będąca właścicielem Instalacji komunalnej (przed zmianą przepisów była to Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych) dokonała zakupu i montażu nowoczesnego monitoringu wizyjnego na Składowisku Opadów i Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów, a także modernizacji i rozbudowy istniejącej infrastruktury przeciwpożarowej na Składowisku Odpadów oraz zamknięcia hali przyjęć i wentylacji pomieszczenia.

Kolejnymi inwestycjami było doposażenie, a w niektórych przypadkach wymiana koszy ulicznych, znajdujących się w przestrzeni publicznej (poprawiło to poziom czystości placów i chodników w mieście), likwidacja dzikich wysypisk, a także prowadzenie kampanii informacyjnej mającej na celu podnoszenie świadomości ekologicznej mieszkańców miasta Żywca w zakresie selektywnej zbiórki odpadów.

IV. KOSZTY PONIESIONE W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH OD 01.01.2019 R. DO 31.12.2019 R.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych; tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; obsługi administracyjnej tego systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych	6 919 909,51 zł
Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych	616 364,74 zł
Koszty administracyjne	287 761,63 zł
Edukacja ekologiczna	8 979,00 zł
RAZEM	7 833 014,88 zł

V. OPŁATY Z TYTUŁU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI W OKRESIE OD 01.01.2019 R. DO 31.12.2019 R.

Należności z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi według złożonych deklaracji	Wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi	Saldo końcowe – należności pozostałe do zapłaty
7 982 549,18 zł	7 118 609,58 zł	863 939,60 zł

W stosunku do właścicieli nieruchomości, na kontach który odnotowano zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadów komunalnych wysłano upomnienia, a następnie, gdy należność nie została zapłacona, wystawiano tytuły wykonawcze.

VI. ANALIZA LICZBY MIESZKAŃCÓW MIASTA ŻYWCA

Dokonując analizy należy wziąć pod uwagę liczbę osób zameldowanych na terenie Miasta Żywiec oraz szacunkową sumaryczną liczbę osób ujętych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynikającą z faktu, iż przez część roku na terenie Miasta Żywca obowiązywała stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego obejmującą zamieszkiwanie na danej nieruchomości 4 i więcej osób. Od marca 2019 r. wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkując daną nieruchomość.

Na dzień 31 grudnia 2019 r. liczba osób zameldowanych na terenie Miasta Żywca wynosi 30 122 osób. Natomiast zadeklarowana przez właścicieli nieruchomości szacunkowa sumaryczna liczba osób zamieszkujących nieruchomości położonych na terenie gminy i miasta wynosi 27 619 osób.

Powyższa różnica może wynikać z faktu, że część osób zameldowanych na terenie Miasta Żywca faktycznie zamieszkuje na terenie innej gminy, za granicą, czy też uczyło się lub studiowało i zamieszkiwało w internatach, bursach, stancjach i domach studenckich poza terenem gminy. Ponadto warto również zauważyć, że w deklaracji wymienia się osoby faktycznie zamieszkujące daną nieruchomość.

W sytuacji, gdy dana osoba jest zameldowana na terenie Miasta Żywiec, a zamieszkuje na terenie innej gminy, właściciel nieruchomości jest obowiązany udokumentować powyższy fakt.

Na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i porównywanie ich ze stanem faktycznym, co dotyczy liczby zamieszkujących dane nieruchomości jak i liczby potencjalnych pustostanów. Kontroluje się również sposób gromadzenia odpadów komunalnych przez właścicieli posesji.

VII. ANALIZA LICZBY WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI, KTÓRZY NIE ZAWARLI UMOWY, O KTÓREJ MOWA W ART. 6 UST.1 USTAWY O UTRZYMANIU CZYSTOŚCI I PORZĄDKU W GMINACH, W IMIENIU KTÓRYCH GMINA POWINNA PODJĄĆ DZIAŁANIA, O KTÓRYCH MOWA W ART. 6 UST. 6-12 TEJ USTAWY.

Stosownie do zapisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, analizie powinna zostać poddana również liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 tej ustawy, i w imieniu których Gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 tej ustawy. Jeżeli istnieje uzasadnione podejrzenie, że właściciel nieruchomości pozbywa się nieczystości stałych w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami, Burmistrz Miasta Żywca wszczyna postępowanie administracyjne w przedmiotowej sprawie. W toku postępowania gruntownie badany jest sposób pozbywania się odpadów przez właściciela nieruchomości. Podczas analizowanego okresu po przeprowadzeniu postępowania zostało wydanych 33 decyzji określających wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

VIII. ILOŚĆ ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA ODBIERANYCH Z TERENU MIASTA ŻYWCA.

IX. POZIOMY RECYKLINGU, PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA I ODZYSKU INNYMI METODAMI NIEKTÓRYCH FRAKCJI ODPADÓW KOMUNALNYCH, OSIĄGNIĘTE PRZEZ MIASTO ŻYWIEC W 2019 R.

X. PODSUMOWANIE

Zgodnie z ustawą z dnia 23 stycznia 2020 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 150) został zmieniony termin składania sprawozdań podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmiotu prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz podmiotu zbierającego odpady komunalne przyjmującego odpady komunalne od innego zbierającego odpady komunalne, dlatego też dane dot. punktu VIII, IX i X zostaną uzupełnione do dnia 31 sierpnia 2020 r.

Żywiec, 29.04.2020 r.

BURMISTRZ MIASTA
mgr inż. Antoni Szlagor